

OPINIA PRAWNA

DOTYCZY:

Zasadności roszczeń pracowników samorządowych o wypłatę nagrody jubileuszowej, której okres na dzień 1.01.2026, jest dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia (w związku ze zmianą przepisów kodeksu pracy z dniem 1.01.2026).

PODSTAWA PRAWNA:

1. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1135). – dalej jako: u.p.s.
2. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1638 z późn. zm.) – dalej jako: rozporządzenie.
3. Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.)- dalej jako kp.
4. Ustawa z dnia 26 września 2025 r. o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1423) dalej jako ustawa zmieniająca.

STAN PRAWNY:

- Zgodnie z art. 36 ust. 2 u.p.s.:

Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

- Zgodnie z art. 43 ust 1 u.p.s.:

W sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu pracy.

- Zgodnie z § 8 rozporządzenia

ust. 1:

Pracownik samorządowy nabywa prawo do nagrody jubileuszowej w dniu upływu okresu uprawniającego do tej nagrody albo w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających nagrody jubileuszowe.

ust. 9:

Jeżeli w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów, od których uzależniona jest uprawniających pracowników, okresów niepodlegających dotychczas wliczeniu upływa okres uprawniający pracownika samorządowego do dwóch lub więcej nagród jubileuszowych, wypłaca mu się tylko jedną nagrodę - najwyższą.

ust. 10:

Pracownikowi samorządowemu, który w dniu wejścia w życie przepisów, o których mowa w ust. 9, ma okres zatrudnienia, wraz z innymi okresami wliczanymi do tego okresu, dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia, a w ciągu 12 miesięcy od tego dnia upływie okres uprawniający go do nabycia nagrody jubileuszowej wyższego stopnia, nagrodę niższą wypłaca się w pełnej wysokości, a w dniu nabycia prawa do nagrody wyższej - różnicę między kwotą nagrody wyższej a kwotą nagrody niższej.

- Zgodnie z art. 5 kp

Jeżeli stosunek pracy określonej kategorii pracowników regulują przepisy szczególne, przepisy kodeksu stosuje się w zakresie nieuregulowanym tymi przepisami.

- Zgodnie z art. 291 § 1 kp

Roszczenia ze stosunku pracy ulegają przedawnieniu z upływem 3 lat od dnia, w którym roszczenie stało się wymagalne.

- Zgodnie z art. 6 ustawy zmieniającej

Uprawnienia pracownicze wynikające z wliczenia okresów, o których mowa w art. 302¹ § 1-7 ustawy zmienianej w art. 1, do okresu zatrudnienia przysługują od dnia nabycia prawa do tych uprawnień, ale nie wcześniej niż od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, w przypadku pracownika zatrudnionego u pracodawcy będącego jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.)

ANALIZA

Na wstępie należy zaznaczyć, że poglądy prawne na kwestie poruszane w opinii ewaluowały. Początkowo dominowało przekonanie, że nie ma podstaw do wypłaty nagród jubileuszowych, w sytuacji gdy pracownik na dzień 1.01.2026, po zaliczeniu okresów zatrudnienia wskazanych w art. 302¹ kp, ma okres zatrudnienia dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia.

Pod wpływem interpretacji przepisów przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Regionalne Izby Obrachunkowe, komentatorów stanowisko w analizowanej kwestii uległo zmianie i obecnie przyjmuje się, że pracownicy nabywają prawo do nagrody jubileuszowej także w sytuacji, gdy po zmianie przepisów kp ich okres zatrudnienia, wraz z innymi okresami wliczanymi do tego okresu, jest dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia.

Argumentacja, jaką podnosi się przy uzasadnianiu zasadności roszczeń o wypłatę ww. nagród jubileuszowych opiera się na założeniu, że:

1. Art. 6 ustawy zmieniającej (ani inne artykuły tej ustawy) nie wyłączyły stosowania art. 5 kp,
2. Art. 5 kp nakłada na pracodawcę obowiązek stosowania przepisów szczególnych, co w związku z art. 43 ust 1 u.p.s. i art. 37 u.p.s. nakłada na pracodawcę samorządowego obowiązek stosowania rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych,
3. Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia pracownik samorządowy nabywa prawo do nagrody jubileuszowej w dniu upływu okresu uprawniającego do tej nagrody,
4. Art. 6 ustawy zmieniającej wprowadza nowy termin nabycia uprawnienia do nagrody jubileuszowej, tj. 1.01.2026, a więc uznaje się, że dopiero w tym dniu pracownik uzyskał wyższy staż pracy i nabył prawo do nagrody jubileuszowej,
5. Zgodnie § 8 ust. 9 rozporządzenia pracodawca ma obowiązek wypłaty nagrody jubileuszowej w przypadku:

- a) wejścia w życie przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów, od których uzależniona jest uprawniających pracownika samorządowego do nagrody jubileuszowej,
- b) upływu okresu uprawniającego pracownika samorządowego do nagrody jubileuszowej.

W piśmie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 stycznia 2026 roku wskazano, że przepisy § 8 ust. 9 i 10 rozporządzenia „należy stosować nie wprost lecz odpowiednio, co oznacza konieczność dopasowania wynikających z nich reguł do sytuacji wymienionych w przepisie odsyłającym. Przepisy, do których jest odesłanie, rozstrzygają kwestię wypłaty nagrody jubileuszowej nabywanej w związku z wejściem w życie przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów uprawniających do świadczeń pracowniczych okresów niepodlegających dotychczas wliczeniu. Jeżeli w dniu wejścia w życie takich przepisów pracownikowi samorządowemu upływa okres uprawniający go do dwóch lub więcej nagród jubileuszowych, wypłaca się tylko jedną nagrodę – najwyższą. Jeśli zaś w tym dniu ma on okres dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia, a w ciągu 12 miesięcy od tego dnia upłynie okres uprawniający go do nabycia nagrody wyższego stopnia, nagrodę niższą wypłaca się w pełnej wysokości, a w dniu nabycia prawa do nagrody wyższej – różnicę między kwotą nagrody wyższej a kwotą nagrody niższej (...) W związku z tym w przypadku, gdy pracownik samorządowy udokumentuje na tyle długi okres zatrudnienia, że przed dniem udokumentowania minął mu okres uprawniający go do dwóch lub więcej nagród należy wypłacić mu tylko jedną nagrodę, najwyższą. Natomiast w przypadku udokumentowania krótszych okresów, o tym czy nagrodę wypłaca się w pełnej wysokości czy jako różnicę między nagrodą wyższą a niższą, decyduje w praktyce, przede wszystkim, długość dodatkowo dokumentowanego okresu. W przypadku gdy pracownik samorządowy (...) dokumentuje okres nie dłuższy niż 4 lata, nagroda wyższego stopnia przysługuje mu w pełnej wysokości, ponieważ nabycie prawa do tej nagrody nie następuje w okresie 12 miesięcy od uzyskania prawa do nagrody niższego stopnia. Natomiast w razie udokumentowania okresu dłuższego niż 4 lata, pracownikowi przysługuje nagroda niższego stopnia w pełnej wysokości, a nagroda wyższego stopnia w wysokości różnicy pomiędzy nagrodami, ponieważ nabycie prawa do nagrody wyższego stopnia następuje w okresie 12 miesięcy od uzyskania prawa do nagrody niższego stopnia.” (<https://kadry.infor.pl/wiadomosci/7537542,jak-wyplacac-nagrody-jubileuszowe-po-zmianie-zasad-naliczania-stazu-pracy.html>)

Wykładnia a maiori ad minus wyraźnie każe uznać, że jeżeli w sytuacji zmiany przepisów pracownik samorządowy może nabyć prawo do dwóch lub więcej nagród jubileuszowych (i wówczas wypłaca mu się jedną – najwyższą) to tym bardziej może w wyniku takich zmian legislacyjnych nabyć prawo do jednej nagrody (<https://www.portaloswiatowy.pl/wazne-wydarzenia-dla-szkol-i-przedszkoli/dzialalnosc-gospodarcza-i-zlecenie-w-stazu-pracy-wazne-stanowisko-ministerstwa-27382.html>).

Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie zasad nabywania prawa do nagrody jubileuszowej dla pracowników samorządowych/ zaliczania nowych okresów aktywności zawodowej do pracowniczego stażu pracy:

Zasadnicze znaczenie nowej regulacji kodeksu pracy polega na wprowadzeniu nowego dodatkowego terminu, w którym pracownik może nabyć prawo do nagrody. Jest to dzień wejścia w życie przepisów przewidujących nowe okresy wliczane do stażu pracy, czyli 1.01.26 r. Podstawą nabycia tego prawa jest upływ przed tym dniem jednego lub kilku okresów zatrudnienia wymaganych do nabycia prawa do nagrody /w przypadku pracowników (por. <https://www.lodz.rio.gov.pl/dzialalnosc-izby/stanowiska-rio/96939-stanowisko-regionalnej-izby-obrachunkowej-w-lodzi-w-sprawie-zasad-nabywania-prawa-do-nagrody-jubileuszowej-dla-pracownikow-samorzadowych-zaliczania-nowych-okresow-aktywnosci-zawodowej-do-pracowniczego-stazu-pracy>)

Według stanowiska RIO w Poznaniu, zamieszczonym na stronie: <https://samorzad.pap.pl/kategoria/praca/nagroda-jubileuszowa-po-przeliczeniu-stazu-rio-o-przedawnieniu-prawa-do-swadczenia>:

W odniesieniu do nagród jubileuszowych, do których pracownik samorządowy nabył prawo w dniu 01.01.2026 r. w wyniku doliczenia do okresów pracy uprawniających do nagrody jubileuszowej okresów z art. 302¹ § 1-4 Kodeksu pracy, mimo iż okres pracy wymagany do danej nagrody jubileuszowej (np. za 20 lat pracy) przypadał przed 01.01.2026 r. – rozpoczyna się również od dnia 01.01.2026 r. (bo ten dzień, jest dniem wymagalności roszczenia o wypłatę nagrody jubileuszowej dla której wymagany okres pracy przypadał przed 01.01.2026 r.)

Podobnie Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w piśmie - DPP-V.0211.24.2026, zgodnie z którym: *kluczowe znaczenie wydaje się mieć użyte w art. 6 ustawy stażowej sformułowanie odnoszące się do dnia nabycia uprawnień pracowniczych. Innymi słowy, aby ustalić prawo pracownika do określonego świadczenia należy wskazać w którym dniu nabywa on to prawo. Bezsporne pozostaje, iż przed dniem wejścia w życie ustawy nie nabył on takiego prawa, bowiem nie posiadał odpowiedniego stażu pracy. Staż ten zaczął posiadać w dniu, gdy przepis ustawy pozwolił na zaliczenie jego zatrudnienia niepracowniczego do stażu od którego przysługują uprawnienia pracownicze. Uznać zatem należy, iż odpowiedni staż pracy uzyskał, a tym samym nabył prawo do nagrody jubileuszowej w pierwszym dniu obowiązywania ustawy stażowej, tj. 1 stycznia 2026 r. Art. 6 ustawy stażowej wprowadza nowy, dodatkowy termin, w którym pracownik może nabyć prawo do nagrody. Jest to dzień wejścia w życie przepisów przewidujących nowe okresy wliczane do stażu pracy, czyli 1.01.2026 r. Podstawą nabycia tego prawa jest upływ przed tym dniem jednego lub kilku okresów zatrudnienia wymaganych do nabycia prawa do nagrody (z reguły pięcioletnich) obliczonych z uwzględnieniem nowych przepisów. Dodać należy, iż roszczenie pracownika w omawianej sytuacji staje się wymagalne od dnia nabycia prawa i ten dzień należy przyjąć za początek biegu terminu przedawnienia stosownie do art. 291 kodeksu pracy (<https://kadry.infor.pl/wiadomosci/7537542,jak-wyplacac-nagrody-jubileuszowe-po-zmianie-zasad-naliczania-stazu-pracy.html>)*

Wskazać również należy, że wypłata nagrody powinna nastąpić niezwłocznie po nabyciu do niej uprawnień. Wypłaty dokonuje pracodawca właściwy z uwagi na dzień nabycia uprawnienia do tej nagrody, tj. na 1.01.2026 (tak m.in. wyjaśnienia Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w odpowiedzi na pytania Serwisu Samorządowego PAP <https://samorzad.pap.pl/kategoria/praca/nagroda-jubileuszowa-po-przeliczeniu-stazu-mrpips-wyjasnia-kiedy-wyrownac>).

Podkreślić należy, że choć interpretacje przepisów, m.in. przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, nie są wiążące, to zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku:

(...) projekty zmian w przepisach prawa pracy są opracowywane przy udziale tego resortu. Oznacza to, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dysponuje szczegółową wiedzą zarówno na temat ratio legis poszczególnych regulacji dotyczących prawa pracy, jak i zamierzeń oraz intencji ustawodawcy towarzyszących ich wprowadzaniu. Wiedza ta wynika nie tylko z udziału w procesie legislacyjnym, lecz także z bieżącego monitorowania funkcjonowania przepisów w praktyce oraz z analizy problemów zgłaszanych przez pracodawców, pracowników i organy stosujące prawo. Z tych względów, zdaniem tut. Izby, interpretacje formułowane przez to ministerstwo mogą stanowić istotny punkt odniesienia przy dokonywaniu wykładni przepisów prawa pracy. Przyjęcie, że interpretacje ministerstwa mają charakter wiodący w procesie interpretacji przepisów, sprzyja również realizacji zasady pewności prawa oraz jednolitości jego stosowania (<https://bip.gdansk.rio.gov.pl/kategorie/293-pracownicy-samorzadowi/artykuly/1000-pracownicy-samorzadowi-wyjasnienia-przepisow>).

WNIOSKI

Biorąc pod uwagę najnowsze kierunki interpretacyjne dotyczące prawa do nagrody jubileuszowej w sytuacji opisanej w przedmiotowej opinii, należy zmienić dotychczasowe stanowisko w sprawie i uznać roszczenia pracowników samorządowych o wypłatę nagrody jubileuszowej, będącej przedmiotem tej opinii, za zasadne.

Zespół Radców Prawnych CUI

Opinia została sporządzona na podstawie:

1. K. Jaśkowski, E. Maniewska [w:] K. Jaśkowski, E. Maniewska, Komentarz aktualizowany do Kodeksu pracy, Gdańsk 2026, art. 302(1).
2. <https://samorząd.pap.pl/kategoria/praca/nagroda-jubileuszowa-po-przeliczeniu-stazu-mrpips-wyjasnia-kiedy-wyrownac>
3. <https://samorząd.pap.pl/kategoria/praca/nagroda-jubileuszowa-po-przeliczeniu-stazu-rio-o-przedawnieniu-prawa-do-swiadczenia>
4. <https://bip.gdansk.rio.gov.pl/kategorie/293-pracownicy-samorzadowi/artykuly/1000-pracownicy-samorzadowi-wyjasnienia-przepisow>
5. <https://www.portaloswiatowy.pl/wazne-wydarzenia-dla-szkol-i-przedszkoli/dzialalnosc-gospodarcza-i-zlecenie-w-stazu-pracy-wazne-stanowisko-ministerstwa-27382.html>
6. <https://www.pip.gov.pl/files/IP042026>
7. <https://kadry.infor.pl/wiadomosci/7537542,jak-wyplacac-nagrody-jubileuszowe-po-zmianie-zasad-naliczania-stazu-pracy.html>
8. <https://www.lodz.rio.gov.pl/dzialalnosc-izby/stanowiska-rio/96939-stanowisko-regionalnej-izby-obrachunkowej-w-lodzi-w-sprawie-zasad-nabywania-prawa-do-nagrody-jubileuszowej-dla-pracownikow-samorzadowych-zaliczania-nowych-okresow-aktywnosci-zawodowej-do-pracowniczego-stazu-pracy>